



РЕСПУБЛИКА ДАГЕСТАН

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «ДАХАДАЕВСКИЙ РАЙОН»

368795, Республика Дагестан, Дахадаевский район, с. Уркарах, тел. (87254) 2-12-14, dahadaevrayon@e-dag.ru.

27.11. 2020 г..

№ 140

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об основных направлениях бюджетной, налоговой и долговой политики муниципального образования «Дахадаевский район» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

Руководствуясь ст.172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст.14 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации, Уставом муниципального образования «Дахадаевский район», Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Дахадаевский район»,

постановляю:

1. Утвердить основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики муниципального образования «Дахадаевский район» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов. (Приложение №1).
2. Опубликовать настоящее постановление в газете «Сельская жизнь» и разместить на официальном сайте муниципального образования «Дахадаевский район» [www/urkarakh.ru](http://www.urkarakh.ru).
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации муниципального образования «Дахадаевский район» Нухкадиева Р.М

Глава



Д. Омаров

**Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики
муниципального образования «Дахадаевский район»
на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов**

I. Основные положения

Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики муниципального образования «Дахадаевский район» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов определены в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», на достижение целей и решение задач, определенных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года. Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Российской Федерации на очередной финансовый год и на плановый период, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Дахадаевский район», утвержденным решением Собранием депутатов муниципального образования «Дахадаевский район» от 29.12.2017 № 01-06-VII-СД9, а также с учетом прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Дахадаевский район» на 2021-2023 годы.

В Дахадаевском муниципальном районе определены следующие приоритеты политики в сфере управления муниципальными финансами:

- создание условий для устойчивого исполнения бюджета района и бюджетов поселений, в том числе для повышения бюджетной обеспеченности района и поселений;
- внедрение проектных принципов управления;
- совершенствование программного метода планирования расходов бюджета района и бюджетов поселений с целью повышения эффективности расходов и их увязка с программными целями и задачами;
- создание условий для равных финансовых возможностей оказания гражданам муниципальных услуг на всей территории района;
- повышение качества управления муниципальными финансами в общественном секторе;
- проведение мониторинга качества управления муниципальными финансами;
- эффективное регулирование муниципального долга.

Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики являются основой для составления проекта бюджета муниципального образования

«Дахадаевский район» и бюджетов поселений на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, а также для повышения качества бюджетного процесса, обеспечения рационального, эффективного и результативного расходования бюджетных средств.

Долговая политика в муниципальном образовании «Дахадаевский район» в 2021-2023 годах, как и ранее, будет исходить из целей сбалансированности бюджета муниципального образования «Дахадаевский район» и бюджетов поселений.

Проведение предсказуемой и ответственной бюджетной политики, обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального образования «Дахадаевский район» обеспечат экономическую стабильность и необходимые условия для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления в районе по обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах на территории муниципального образования «Дахадаевский район», увеличению их доступности и качества.

II. Основные итоги бюджетной, налоговой и долговой политики муниципального образования «Дахадаевский район» в 2019 году

В консолидированный бюджет муниципального образования «Дахадаевский район» в 2019 году поступило доходов в сумме 927,680 млн. руб.

Из общей суммы поступлений налоговые и неналоговые доходы составили 104,518 млн. руб.

Объем доходов консолидированного бюджета муниципального образования «Дахадаевский район» за последние пять лет увеличился на 37,4 процентов: с 674,815 млн. руб. в 2015 году до 927,680 млн. руб. в 2019 году.

Доходы бюджета муниципального образования «Дахадаевский район» в 2019 году в целом составили 927,679 млн. руб. при плане 916,868 млн. руб.; исполнение составило 101,2 процента.

Расходы консолидированного бюджета муниципального образования «Дахадаевский район» в 2019 году составили 857,950 млн. руб. при годовом плане 946,788 млн. руб., план исполнен на 90,6 процента.

Объем расходов консолидированного бюджета муниципального образования «Дахадаевский район» за последние пять лет увеличился почти на 133,5 процентов: с 708,951 млн. руб. в 2015 году до 946,788 млн. руб. в 2019 году.

Бюджет района по расходам исполнен в сумме 853,205 млн. руб. или на 91,3 процента от годового плана 934,173 млн. руб., бюджеты поселений - в сумме 49,836 млн. руб. или на 86,4 процента от годового плана 57,7 млн. руб.

Бюджет Муниципального образования «Дахадаевский район» и бюджеты поселений района по расходам в 2019 году сформированы и исполнены на основе муниципальных программ, которые повышают эффективность расходования средств за счет выполнения количественных и качественных целевых показателей, характеризующих достижение целей и решение задач, утвержденных в муниципальных программах.

Формирование бюджета района и бюджетов поселений на основе

муниципальных программ позволяет гарантированно обеспечить финансовыми ресурсами действующие расходные обязательства, прозрачно и конкурентно распределять имеющиеся средства.

От общей суммы расходов консолидированного бюджета района расходы на общегосударственные вопросы 9%, расходы на национальную оборону 0,3%, расходы на национальную безопасность 0,3%, расходы на национальную экономику 0,7%, расходы на жилищно-коммунальное хозяйство 13,8%, расходы на образование 64,1%, расходы на культуру 10,1%, расходы на социальную политику 1,2%, расходы на физическую культуру и спорт 0,1%, расходы на средства массовой информации 0,3%, расходы на обслуживание муниципального долга 0,001%.

Всего расходы консолидированного бюджета района в 2019 году по сравнению с 2018 годом возросли на 126,9 млн. руб. или на 17,3 процента.

В 2019 году муниципальная долговая политика муниципального образования «Дахадаевский район» исходила из целей сбалансированности бюджета муниципального образования «Дахадаевский район» и бюджетов поселений. По состоянию на 01.01.2020 объем долговых обязательств в районе составил 16,093 млн. руб. Формирование и исполнение бюджета района и бюджетов поселений, совершенствование бюджетного процесса в муниципальном районе проведено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

III. Основные направления налоговой политики на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

Приоритеты налоговой политики муниципального образования «Дахадаевский район» направлены на:

- создание эффективной и стабильной налоговой системы, поддержание сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования «Дахадаевский район», а также бюджетов сельских поселений муниципального образования «Дахадаевский район»;
- стимулирование и развитие малого бизнеса;
- недопущение роста налоговой нагрузки на экономику;
- улучшение инвестиционного климата и поддержку инновационного предпринимательства в муниципальном образовании «Дахадаевский район», налоговое стимулирование инвестиционной деятельности;
- совершенствование налогового администрирования, взаимодействия и совместной работы с администраторами доходов;
- оптимизацию существующей системы налоговых льгот, мониторинг эффективности налоговых льгот;
- сокращение недоимки по налогам в бюджет района и бюджеты поселений;
- повышение эффективности использования муниципальной собственности;
- поиск новых источников пополнения бюджета муниципального образования «Дахадаевский район», а также бюджетов сельских поселений муниципального образования «Дахадаевский район».

IV. Основные направления бюджетной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

В условиях ограниченности собственных доходов бюджета района на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений социально-экономической политики муниципального образования «Дахадаевский район», достижение измеримых общественно значимых результатов, наиболее важные из которых установлены Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

При формировании бюджета муниципального образования «Дахадаевский район» и бюджетов поселений необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства. Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом оценки их эффективности и возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов.

Бюджетная политика на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в части расходов бюджета района и бюджетов поселений должна отвечать принципам консервативного бюджетного планирования и направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов бюджета. Ключевыми требованиями к расходной части бюджета района и бюджетов поселений должны быть бережливость и максимальная отдача.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов являются:

- определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации: при планировании бюджетных ассигнований на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов следует детально оценить содержание муниципальных программ, соизмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета;

- реализация приоритетных проектов, учитывающих объединение управленческих решений и бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение программных мероприятий, направленных на достижение целевых показателей по соответствующим направлениям;

- применение нормативов материально-технического обеспечения органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений при планировании бюджетных ассигнований;

- бережливость и максимальная отдача, снижение неэффективных трат бюджета района и бюджетов поселений, обеспечение исполнения гарантированных расходных обязательств района, мониторинг бюджетных затрат на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и нужд муниципальных учреждений, объемов субсидий из бюджета района и бюджетов поселений некоммерческим организациям, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также иных возможных к сокращению расходов;

- привлечение частных инвестиций;

- принятие решений, направленных на поддержание уровня оплаты труда

работников муниципальных учреждений социальной сферы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

- повышение эффективности функционирования контрактной системы в части совершенствования системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- совершенствование механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов, соотнесение фактических расходов и нормативных затрат, то есть осуществление норм контроля;

- увязка муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с целевыми показателями муниципальных программ;

- повышение ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципальных заданий, в том числе установление требований об обязательном возврате средств субсидии в бюджет района или соответствующего поселения в случае недостижения объемных показателей, установленных в муниципальном задании;

- обеспечение выполнения целевых показателей муниципальных программ, преимущество показателей достижения определенных целей, обозначенных в муниципальных программах, целям и задачам, обозначенным в государственных программах, для обеспечения их увязки;

- унификация соглашений о предоставлении субсидий из бюджета района и бюджетов поселений юридическим и физическим лицам в целях возмещения недополученных доходов или финансового обеспечения затрат, связанных с производством товаров, выполнением работ, оказанием услуг путем применения типовой формы, утвержденной в соответствии с Общими требованиями к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам.

В условиях формирования программного бюджета изменяется роль муниципального финансового контроля. Проводимые проверки направлены на осуществление контроля за результатами, которые достигнуты при расходовании бюджетных средств.

V. Основные направления долговой политики на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

Основными направлениями долговой политики муниципального образования «Дахадаевский район» являются:

- 1) поддержание величины муниципального долга муниципального образования «Дахадаевский район» на экономически безопасном уровне;

- 2) распределение долговой нагрузки на муниципальное образование «Дахадаевский район» с целью обеспечения ежемесячной сбалансированности бюджета;

- 3) контроль при среднесрочном

- 4) рочном планировании объемов заимствований, осуществляемых в нынешних и прогнозируемых экономических условиях, для сохранения долговой нагрузки на управляемом уровне;

- 5) минимизация стоимости заимствований;
- 6) сохранение репутации муниципального образования «Дахадаевский район» как надежного заемщика, безупречно и своевременно выполняющего финансовые обязательства;
- 7) осуществление привлечения новых заимствований с учетом соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации в отношении объема муниципального долга и расходов на его обслуживание, потребности бюджета муниципального образования «Дахадаевский район» и экономической возможности по мобилизации ресурсов;
- 8) использование механизмов оперативного управления долговыми обязательствами муниципального образования «Дахадаевский район»:
 - корректировка сроков привлечения заимствований;
 - сокращение объема заимствований с учетом результатов исполнения бюджета муниципального образования «Дахадаевский район»;
- 9) обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств;
- 10) информирование населения муниципального образования «Дахадаевский район» о состоянии муниципального долга муниципального образования «Дахадаевский район».

VI. Заключительные положения

Эффективное, ответственное и прозрачное управление бюджетными средствами района и поселений является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития района.

Обеспечение полного и доступного информирования населения муниципального образования «Дахадаевский район» о консолидированном бюджете района и отчетах о его исполнении, повышения открытости и прозрачности информации об управлении бюджетными средствами района должно найти отражение в регулярной публикации «бюджета для граждан» на официальном сайте Администрации муниципального образования «Дахадаевский район» ([www/urkarah/ru/](http://www.urkarah.ru/)).